

УПРАВЛЕНИЕ РОСПРИРОДНАДЗОРА ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

04.02.2019

г. Томск,
ул. Шевченко 17

ВОПРОСЫ и ОТВЕТЫ

поступившие в ходе публичных слушаний по актуальным вопросам в области охраны окружающей среды и реформе контрольно-надзорной деятельности

1. Как разработать декларацию о воздействии на окружающую среду для объектов 2-й категории?

Согласно п.1 ст.31.2 ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, представляют декларацию о воздействии на окружающую среду (далее – Декларация). Форма и порядок заполнения Декларации утверждены приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509 (далее – Порядок).

2. В каком виде должны предоставляться расчеты нормативов допустимых выбросов, сбросов?

Согласно п.12. Порядка приложение «Расчет нормативов допустимых выбросов» прилагается к Декларации при заполнении Раздела IV.

В соответствии с п.1, 2, 3 ст.22 ФЗ «Об охране окружающей среды» нормативы допустимых выбросов определяются для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников в отношении загрязняющих веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ, установленный Правительством Российской Федерации, расчетным путем на основе нормативов качества окружающей среды, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций, с учетом фоновое состояние компонентов природной среды.

Расчет нормативов допустимых выбросов производится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, планирующими строительство объектов II категорий (при проведении оценки воздействия на окружающую среду), а также осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории. Расчет нормативов допустимых выбросов является приложением к декларации о воздействии на окружающую среду.

Более того, согласно п. 2, 4 ст.12 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» предельно допустимые выбросы определяются в отношении вредных (загрязняющих) веществ для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников расчетным путем на основе нормативов качества атмосферного воздуха с учетом фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха. При невозможности соблюдения предельно допустимых выбросов устанавливаются временно разрешенные выбросы на период поэтапного достижения предельно допустимых выбросов.

Расчеты нормативов допустимых выбросов производятся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» (далее – Положение-183) и Методами расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, утв. приказом Минприроды России от 06.06.2017 № 273 (далее – МРР-2017).

По сбросам схема действий аналогичная.

3. Есть действующий проект ПДВ, НДС. Можно взять расчеты из них и приложить имеющиеся заключения, согласования? Каков будет срок действия Декларации в этом случае?

Запрета в НПА нет. Обратите внимание, что расчет должен учитывать положения МРР-2017 по выбросам и Методики разработки нормативов допустимых сбросов и актуальные (не устаревшие) сведения о фоновом состоянии компонентов природной среды.

4. Если проектов ПДВ, НДС нет или необходимо внести изменения в нормативы – что делать? Рассчитать нормативы? Как получить на расчет нормативов необходимые заключения (санитарно-эпидемиологическое заключение) и согласования?

Рассчитать нормативы допустимых выбросов и получить заключение Роспотребнадзора. Порядок – см. выше.

5. Есть действующий ПНООЛР. Можно взять объемы отходов из него. Каков будет срок действия Декларации в этом случае?

Согласно п.2., п.4 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления» обязанность разработки нормативов образования отходов и лимиты на их размещение вменена юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, а информация об образуемых и размещаемых отходах включается в Декларацию.

Согласно п.6.ст.31.2 Декларация представляется один раз в семь лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников.

6. В отсутствие проекта или при необходимости внесения изменений в части объема образования отходов и схемы обращения с отходами – каким образом это отразить в Декларации о воздействии на окружающую среду?

Форма декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения утверждена Приказом Минприроды России от 11.10.2018 N 509.

Информация о наличии или отсутствии ПНООЛР в состав Декларации не включается.

7. Согласно Приказу Минприроды России «Об утверждении Методов определения нормативов предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух», вступивший в силу с 1 января 2019 года Раздел I "общие положения" п. 3 "В рамках определения ПДВ осуществляется: определение зон влияния выбросов для конкретного СТАЦИОНАРНОГО источника".

Это значит мы теперь при составлении проекта ПДВ обращаем внимание только на стационарные источники, а про передвижные торжественно забываем? Т.е. стоянки, гаражи с вентиляцией или без (выброс через дверные проемы) и т.п. теперь не нормируем?

Считать ли выбросы при движении автотранспорта на территории предприятия (от гаража/стоянки до дороги общего пользования)?

Как считать выбросы от гаража, если есть вентиляция и кроме машин в гараже не происходит больше никаких выбросов (ни сварка, ни ремонт машин, ни станков нет) - использовать вентиляцию как источник загрязнения выбросов или источником будет гараж, а вентиляция будет источником выделения. Или не считать в принципе?

Как считать выбросы от автомобилей при движении по территории предприятия (от гаража до дороги общего пользования)?

Во-первых, данный приказ не вступил в силу.

Во-вторых, нормированию всегда подлежали исключительно стационарные источники выбросов.

Термины «стационарный источник» - источник выброса, местоположение которого определено с применением единой государственной системы координат или который может быть перемещен посредством передвижного источника и «передвижной источник» - транспортное средство, двигатель которого при его работе является источником выброса закреплены в ст.1 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

При таких обстоятельствах, гаражи, парковки, работа техники на территории предприятия всегда являлись и являются стационарными источниками выбросов. А автомобили в данном случае являются источниками выделения загрязняющих веществ.

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором (ст.210 ГК РФ). Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц... (п.2 ст. 209 ГК РФ). Владение, пользование и распоряжение землей осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

Согласно Инструкция по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (утв. Госкомприроды СССР), под источником выделения загрязняющих веществ понимают объект, в котором происходит образование загрязняющих веществ (т.е. это автомобиль вне зависимости от принадлежности права собственности к конкретному хозяйствующему субъекту). А источник загрязнения атмосферы - объект, от которого загрязняющее вещество поступает в атмосферу (т.е. это гостевая парковка автотранспорта). При этом, источник загрязнения является стационарным, если он расположен в пределах земельного участка, находящегося в распоряжении (владении) конкретного хозяйствующего субъекта.

С 26.04.2019 вступает в силу Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух..., утв. Приказ Минприроды России от 07.08.2018 N 352, п.4. которого также конкретизирует какие ИЗА учитываются в качестве стационарных.

В соответствии с п.3.2. Инструкции по инвентаризации... при проведении инвентаризации предприятие обязано учесть все поступающие в атмосферу загрязняющие вещества, которые присутствуют в материальном балансе применяемых технологических процессов, от всех стационарных источников загрязнения (организованных и неорганизованных), имеющих на предприятии, и автотранспорта.

8. ФЗ № 496 от 25.12.2018 г «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» ст.2 п.3 в статье 11 дополняются частями 1 и 2 следующего содержания:

«...допускается выдача и переоформление разрешений и документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти...».

Просим дать разъяснения, каким образом действовать природопользователю, осуществляющему хозяйственную деятельность на объектах 1 категории, с целью оформления вышеуказанных документов, в случае истечения действия таких документов в 2019 году.

Также как и раньше, до 01.01.2019 г.

9. Как разрабатывать и сдавать Отчет об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов субъектами малого и среднего предпринимательства?

Руководствуясь приказом Минприроды РФ от 16.02.2010 N 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.04.2010 N 16938).

Если ОНВ регионального надзора – руководствоваться приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 22.07.2016 N 91 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору».

Вместе с тем, в случае если ЮЛ/ИП относимый к МСП имеет ОНВ I-III категории, оно обязано исполнить получать КЭР/сдавать Декларации/представлять отчетность об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов в сроки, установленные нормативно-правовыми актами РФ.

10. Форма отчётности, которую должны сдавать предприятия, эксплуатирующие объекты III категории, так и не была установлена. Когда будет утверждена новая форма отчётности?

Данный вопрос не относится к компетенции Управления.

11. Согласно положениям Федерального закона № 219-ФЗ, предприятия, эксплуатирующие объекты III категории, должны будут сдавать аналогичную отчетность о воздействии на атмосферный воздух. Ее форма тоже пока отсутствует.

Данный вопрос не относится к компетенции Управления.

12. Как будет согласовываться (и в какие сроки) инвентаризация источников выбросов в виде отдельного документа (не в составе проекта ПДВ)?

С 26.04.2019 вступает в силу Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух..., утв. Приказ Минприроды России от 07.08.2018 N 352, п.4. которого также конкретизирует какие ИЗА учитываются в качестве стационарных.

Обязанность направлять отчеты по инвентаризации источников выбросов в территориальное Росприроднадзора и сроки их согласования документом не установлены.

13. Нужно ли (и в какие сроки) регистрировать площадки накопления ТКО на месторождениях?

Порядок ведения государственного кадастра отходов установлен приказом Минприроды России от 30.09.2011 N 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» (Зарегистрировано в Минюсте России 16.11.2011 N 22313).

Согласно п.16. вышеуказанного порядка Государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО) включает свод систематизированных сведений об эксплуатируемых объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов, соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Площадки накопления отходов в ГРОРО не подлежат регистрации.